

ВТОРАЯ ПЕНСИЯ: МИФ ИЛИ ЯВЬ

«Нам кажется, что финансисты силовых структур неправильно истолковывают изменения в пенсионном законодательстве, лишая пенсионеров — инвалидов войны прав на получение установленной законом второй пенсии» — так написал нам по поручению группы ветеранов войны В.Воронцов из Северодвинска. Приложил он и копии ответов на их обращения в различные органы, с которыми в корне не согласен. Мы обратились к кандидату юридических наук Юрию ЖУКОВУ и попросили прокомментировать данную ситуацию.

Автор письма полагает, что статья 7 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей» (далее по тексту — Закон о военных пенсиях) предусматривает обязанность Министерства обороны РФ и других ведомств, где предусмотрена военная служба, или органов социальной защиты населения назначать военным пенсионерам, признанным инвалидами, кроме военной пенсии за выслугу лет, еще и вторую пенсию — по инвалидности. И хотя оба вида пенсий относятся к государственным пенсиям, существенная разница между ними есть.

Военные пенсии назначаются и выплачиваются исключительно тем, кто проходил военную службу в любом качестве или должности, в любых видах Вооруженных Сил (в иных ведомствах, где предусмотрена военная служба), а также семьям военнослужащих. Военные пенсии бывают разными: за выслугу лет (стаж военной службы должен быть 20 и более лет), по инвалидности (опять-таки связанной с военной службой) и по случаю потери кормильца — погибшего военнослужащего.

Гражданские пенсии назначаются независимо от того, служил человек в армии или нет. Они тоже разные: по старости (а фактически — по трудовому стажу, как правило, 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин), по инвалидности (от общего заболевания, трудового увечья и т.п.) и по случаю потери кормильца. Гражданские пенсии могут назначаться и за выслугу лет, но в связи с длительной подземной или другой работой с вредными условиями труда, а также труженикам некоторых профессий (матросам на судах флота рыбной промышленности, работникам летно-подъемного состава гражданской авиации, врачам, педагогическим работникам). Причем только по стажу соответствующей

работы, независимо от возраста.

Существенно, что назначаются и выплачиваются гражданские пенсии совсем по другому закону — по Закону РФ «О государственных пенсиях». Случается, что человек и в армии отслужил 20 и более лет, и трудовой стаж имеет солидный. Какую пенсию — военную или гражданскую он получит? Это зависит от желания самого пенсионера.

Теперь обратимся к статье 7 Закона о военных пенсиях. Ее мы приводим в редакции Федерального Закона РФ от 28 ноября 1995 года N 196-ФЗ: «Лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона (то есть военнослужащим и служащим органов внутренних дел), и их семьям, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору (с учетом исключения, установленного статьей 5 Закона РФ «О государственных пенсиях»). Что же это за исключения? Посмотрим 5 статью. «Право на получение двух пенсий предоставляется:

а) гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы (статья 41 Закона «О государственных пенсиях»), участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и от других причин. Им могут устанавливаться пенсия по старости (или за выслугу лет) и пенсия по инвалидности;

б) вдовам военнослужащих, погибших в Великую Отечественную войну, не вступившим в новый брак. Им могут устанавливаться пенсия по старости (или пенсия по инвалидности, за выслугу лет, социальная) и пенсия по случаю потери кормильца — за погибшего мужа».

Итак, речь идет не о двух пенсиях — военной и гражданской, а о двух видах гражданских пенсий; поскольку Закон «О государственных пенсиях» военные пен-

сии не регулирует. Следовательно, военный пенсионер, получающий пенсию за выслугу лет и одновременно являющийся инвалидом от военной травмы или участником войны, права на получение двух пенсий иметь не может. Исключения, предусмотренные статьей 5 Закона «О государственных пенсиях», его просто не касаются.

Нет ли здесь ущемления прав военных пенсионеров? Нет. Это очевидно, если обратиться к Закону о военных пенсиях. Статья 16: Пенсии за выслугу лет (военные, разумеется. — Ю.Ж.), назначаемые лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона (т.е. военнослужащим), являющимся инвалидами, увеличиваются; лицам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы, — на сумму минимального размера пенсии по инвалидности, предусмотренного для инвалидов из числа этих лиц по соответствующей группе инвалидности. А это — 3 минимальных размера пенсии по старости, установленных Законом «О государственных пенсиях» — для инвалидов 1 и 2 групп и полтора минимальных размера — для инвалидов 3 группы. Теперь сопоставим. Военный пенсионер, получающий пенсию за выслугу лет и являющийся в то же время инвалидом от военной травмы, не имеет права на получение двух военных пенсий, но он получает военную пенсию за выслугу лет увеличенную на ту же самую сумму, которая составляет размер второй гражданской пенсии по инвалидности, добавляемой к пенсии по старости того же инвалида от военной травмы, получающего гражданскую пенсию. Как видим, такое увеличение — это и есть добавление второй пенсии.

Увеличивается военная пенсия за выслугу лет и участникам войны, ставшим инвалидами от общего заболевания (либо по другим причинам) на сумму: для 1 и 2 групп — 130 процентов, а для 3 группы — 100 процентов от минимального размера пенсии по старости. Они же, помимо этого, в силу статьи 17 (пункт «б») получают соответственно инвалидности надбавку к военной пенсии за выслугу лет — в размере от одной до двух минимальных пенсий по старости.

Обратим внимание, что пенсионные льготы, о которых мы говорили, предоставляются не всем участникам Отечественной войны, а лишь тем, кто служил или работал в качестве военнонаемного состава в частях, штабах или учреждениях, входивших в состав действующей армии, либо был командирован в эти части во время войны. Лица, служившие в частях, не входивших в состав действующей армии, тоже являются участниками войны, но пенсионных льгот не имеют, хотя им и предоставляются по Закону РФ «О ветеранах» некоторые социальные льготы.